

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Ибрагимова А.Н.

д-р философии по праву,
преподаватель кафедры «Конституционное право»

Рзаева Г.А.

доктор философии по праву,
преподаватель кафедры «ЮНЕСКО по правам человека и информационному праву»

Юридический факультет
Бакинский Государственный Университет
Азербайджан, г. Баку

СОТРУДНИЧЕСТВО АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА

Как известно, все государства функционируют на основе принципа взаимопомощи. Одно государство производит продукцию, другое государство потребляет ее, одно государство выступает инвестором, а другое принимает инвестиции, или наоборот. Таким образом, нет государства, которое остается вне воздействия международной среды. Международные организации играют незаменимую роль в налаживании различных отношений между государствами в экономической, социальной и политической сфере по поддержанию мира и безопасности, устранению бедности, формированию взаимного экономического баланса, обеспечению прав человека и т. д. В статье рассказывается о сотрудничестве с универсальными и региональными международными организациями в обеспечении социальной функции государства и их значении в формировании национального законодательства.

Ключевые слова: социальная функция государства, международные организации, социальная сфера, ратифицированные международные нормы, международные нормы, социальная функция государства.

© Ибрагимова А.Н., Рзаева Г.А., 2017

Наше государство сотрудничает со многими международными организациями в решении социальных проблем, одной из таких организаций является Международная Организация Труда (МОТ). МОТ является авторитетной международной организацией, защищающей социальные, экономические и трудовые права человека.

МОТ, стремящаяся к обеспечению взаимодействия государства, работодателя и работника в целях обеспечения социальной справедливости и лучших условий жизни, устанавливаемыми в принятых конвенциях стандартами, обладает некоторыми возможностями воздействия на проблемы государств-членов в данной сфере. Азербайджан является полноправным членом МОТ с мая 1992 года. Начиная с 1992 года по сей день сотрудничество с МОТ в сфере трудовых отношений, занятости, безопасности и охраны труда, усовершенствования законодательства постоянно расширяется. Как позитивный результат сотрудничества в 2002 году в Азербайджане открыто представительство МОТ. После обретения независимости Азербайджан стал членом ряда международных организаций, ратифицировал ряд конвенций и международных договоров по правам и свободам человека. Например, со дня членства в МОТ по настоящее время Азербайджан ратифицировал более 50 конвенций МОТ, благодаря указанным конвенциям принято отвечающее международным стандартам трудовое законодательство, нормативно-правовые акты постоянно были усовершенствованы в соответствии с международными стандартами [4, с. 19]. Основным показателем инкорпорации в национальное законодательство конвенций МОТ, членом которой является Азербайджанская Республика, выступают Трудовой Кодекс АР, вступивший в силу с 1 февраля 1999 года, Закон АР «О занятости», принятый 2 июля 2001 года, и другие нормативно-правовые акты. Азербайджан ратифицировал полный текст 8 основных конвенций МОТ (конвенций № 29, 87, 98, 100, 105, 111, 138, 182), которые называются базовыми конвенциями МОТ и больше отличаются своей социальной направленностью. Став членом МОТ, Азербайджан 11 марта 1993 года ратифицировал Конвенцию № 88 «Об организации службы занятости», данная конвенция требовала усовершенствования Закона «О занятости населения в Азербайджанской Республике», принятого постановлением Верховного Совета АР в 1991 году. Наконец, 2 июля 2001 года был принят более совершенный Закон «О занятости» в новом варианте. Кроме того, Распоряжением Президента АР от 15 ноября 2011 года была утверждена Государственная программа АР по осуществлению Стратегии занятости на 2011–2015 гг. А вопросы выдачи пособия по безработице лицам, получившим статус безработного, были урегулированы «Правилами исчисления и выплаты пособия по безработице», утвержденными постановлением Кабмина АР № 12 от 22 января 2002 года. Согласно этим Правилам, гражданину, получившему статус безработного, пособие по безработице исчисляется со дня установления в его отношении статуса безработного [10].

Азербайджан занимает одно из передовых мест среди стран, наиболее ратифицировавших конвенции МОТ. Несмотря на это, существует немало не ратифицированных конвенций. Одной из таких конвенций является Конвенция МОТ № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» от 1952 года, отражающая основные положения, связанные с правами и свободами человека. Указанная конвенция отличается большим объемом: включает 15 разделов из 87 статей, затрагивает минимальные нормы социального обеспечения в различных сферах жизни. Для повышения своего международного имиджа, улучшения организации гражданского общества, углубления строительства демократического правового государства Азербайджан в будущем должен ратифицировать эту конвенцию, отражающую важнейшие социальные права [4, с. 20].

Основной международной организацией, с которой Азербайджан сотрудничает в сфере здравоохранения, является Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ). Основная цель ВОЗ заключается в обеспечении во всем мире высокого уровня здоровья. АР вступил в члены ВОЗ 2 октября 1992 года. Основным показателем сотрудничества Азербайджана с ВОЗ стало проведение в городе Баку 12-15 сентября 2011 года 61-й ежегодной сессии Европейского Регионального Комитета ВОЗ с участием более 50 министров здравоохранения стран европейского региона.

На форуме был затронут ряд глобальных проблем здравоохранения и был принят документ о новой европейской политике здравоохранения под названием «Здравоохранение 2020». Были проведены обсуждения о состоянии здравоохранения в 21-м веке, его социальном воздействии, борьбе против инфекционных заболеваний и приняты соответствующие решения. Сотрудничество с ВОЗ позволило Азербайджану реализовать многочисленные проекты, направленные на усовершенствование системы здравоохранения, обеспечение здоровья общества, предотвращение детской и материнской смертности и решение иных важных задач [11].

Наряду с этим, сотрудничество с международными организациями дало толчок реализации в нашей республике многочисленных социально ориентированных программных проектов. Рассмотрим некоторые из них: после ратификации Конвенции ООН «О защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей» в 1998 году в связи с ее применением при Министерстве Труда и Социальной Защиты Населения была учреждена рабочая группа по координации деятельности соответствующих государственных органов. В 2008 году была ратифицирована очередная конвенция ООН «О правах лиц с инвалидностью». Таким образом, Азербайджан взял на себя обязательства по обеспечению прав инвалидов. Первый отчет о ходе исполнения этих обязательств был представлен в 2011 году Комитету ООН по правам инвалидов. В 1997-1998 гг. Министерство Труда и Социальной Защиты Населения совместно с Программой Развития ООН и МОТ реализовало проект «Программа развития образования и само занятости». Правда, проект был реализован только на территории двух регионов (НМР и Агдамского района), однако основная цель проекта заключалась в обеспечении занятости особо нуждающегося в социальной защите местного населения с учетом местных условий. Самой болезненной проблемой для Азербайджана является занятость беженцев и вынужденных переселенцев, в связи с этим наше государство осуществило многочисленные проекты совместно с международными организациями [11]. Еще в трудный переходный период для нашего государства – в 1998-2000 гг. Министерство Труда и Социальной Защиты Населения совместно с Верховным Комиссариатом ООН по делам беженцев и Программой Развития ООН осуществило проекты «Поселение беженцев и вынужденных переселенцев на местах в Азербайджане». Основная цель проекта заключалась в достижении удовлетворения основных жизненных потребностей беженцев и вынужденных переселенцев и улучшении их профессиональных навыков, открытии новых мест работы и обеспечении их социальной защиты. А с 2002 года Азербайджан совместно с Программой Развития ООН приступил к реализации проекта «Развитие системы социальной защиты в Азербайджане», данный проект завершился в 2005 году. Основная цель проекта заключалась в разработке стратегии занятости в Азербайджане, расширении сети учреждений реабилитации инвалидов. А проект «Пенсии и социальное обеспечение», стартовавший в 2005 году за счет кредитов, выделенных Всемирным Банком, был направлен на осуществление реформ в сфере социального обеспечения. Одной из основных целей данного проекта являлось оказание поддержки механизму адресной социальной помощи, которая начала осуществляться с 2006 года. Сотрудничество Азербайджана с международными организациями не обошло стороной и сферу социальной защиты. Например, между Комитетом Красного Креста и нашей республикой с 1994 года по сей день продолжается сотрудничество в сфере развития протезно-ортопедического обслуживания. Кроме того, в рамках сотрудничества с организацией SOS Международная Детская Деревня, в Баку была создана SOS Детская Деревня, что позволило охватить семейной заботой детей, лишенных родительской опеки [11].

Выше вкратце был затронут вопрос о международных нормативно-правовых актах. Азербайджан, отличающийся своей социальной направленностью, ратифицировал такие акты, как: Всеобщая Декларация Прав Человека от 10 декабря 1948 года, Пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года (АР ратифицировала указанный пакт постановлением Милли Меджлиса № 226 от 21 июля 1992 года), Конвенция о Правах Ребенка от 20 ноября 1989 года (АР ратифицировала указанный документ постановлением Милли Меджлиса № 236 от 21 июля 1992 года), Конвенция «Об упразднении принудительного труда» от 1 февраля 1957 года

(АР ратифицировала указанную конвенцию постановлением Милли Меджлиса № 897-ИГ от 17 марта 2000 года) и десятки подобных международных актов, посвященных урегулированию социальных отношений. В целях углубления в нашей республике реформ, направленных на обеспечение прав и свобод человека, приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами, 24 декабря 2002 года был принят Конституционный Закон «О регулировании осуществления прав и свобод человека в Азербайджанской Республике». А на практике Конституционный Закон преследовал цель приведения осуществляемых в Азербайджане прав и свобод человека в соответствие с Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод. В результате проведенного 18 марта 2009 года общенародного референдума в связи с внесением дополнений и изменений в Конституцию международно-правовые акты были отражены в Конституции на лучшем уровне. Например, в Пакте ООН об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года и Европейской Социальной Хартии 1961 года Совета Европы приоритет отдан обеспечению социальных прав человека и гражданина. На референдуме 2009 года часть 2 статьи 15 («Экономическое развитие и государство») нашей Конституции была дополнена словами «социальной направленности» и установлено обязательство нашего государства создавать условия на основе рыночных отношений для развития экономики социальной направленности. Дополнение указанной части словами «социальной направленности» базируется на объективной реальности и включает социально направленную политику нашего государства. Кроме того, можно указать на закрепление на конституционном уровне ряда положений, предусмотренных Европейской Социальной Хартией. Например, в пункте 1 статьи 7 («Право детей и молодежи на защиту») минимальный возраст приема на работу для детей установлен в 15 лет, а в пункте 10 указанной статьи установлено право на защиту от рисков физического и морального ущерба, с которыми сопряжена их работа, предусмотрены также ряд подобных социально ориентированных положений [8, с. 177], которые на конституционном уровне обусловили внесение некоторых дополнений и в название статьи 17 (которая раньше называлась «Семья и государство», однако в дальнейшем начала называться «Семья, дети и государство») и в ее текст. Статья, раньше включавшая два пункта, в связи с дополнениями в ходе референдума была расширена в содержании и, включив 6 пунктов, отразила конституционное закрепление предусмотренных в Европейской Социальной Хартии социально направленных положений. Как видим, вдохновленные международными актами разработчики включили дополненные в конституцию социально направленные нормы не в 3-ю главу («Основные права и свободы человека и гражданина») 2-го раздела Конституции, а во вторую главу («Основы государства») 1-го раздела. Хотя и дополнения целесообразны, лучше было бы затронуть также социальные нормы, закрепленные в 3-й главе, особенно статью 35 («Право на труд»), статью 38 («Право на социальное обеспечение») и т. д.

Одна из крупнейших организаций, членом которой является Азербайджан, – это ООН. Азербайджан был принят в члены ООН 2 марта 1992 года и тогда же, как другие государства-члены, принял Всеобщую Декларацию Прав Человека от 10 декабря 1948 года. 3-я глава («Основные права и свободы человека и гражданина») нашей Конституции была сформулирована на базе основных принципов Всеобщей Декларации Прав Человека. В Преамбуле Декларации в качестве основной цели указано содействие социальному прогрессу и улучшению условий жизни. Указанная цель обусловила дополнение статьи 12 («Высшая цель государства») нашей Конституции на референдуме 2009 года следующим положением: «Обеспечение прав и свобод человека и гражданина, достойного уровня жизни гражданам Азербайджанской Республики – высшая цель государства» [1, с. 9]. А до референдума в качестве высшей цели государства было указано только обеспечение прав и свобод человека и гражданина. В статье 22 Всеобщей Декларации Прав Человека указано, что каждый человек как член общества имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях... в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства [2, с. 1, 8]. Статья 16 («Социальное развитие и государство»)

нашей Конституции построена на базе аналогичной концепции. Согласно статье 16.1, «Азербайджанское государство заботится о повышении благосостояния народа и каждого гражданина, его социальной защите и достойном уровне жизни» [1, с. 10]. Большинство положений, предусмотренных в статье 23 Декларации, связанной с трудовыми отношениями, также предусмотрены в статье 35 («Право на труд») нашей Конституции. Однако в п. 3 статьи 23 Декларации предусмотрено, что «каждый работающий имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи, и дополняемое, при необходимости, другими средствами социального обеспечения». А в нашей Конституции этот вопрос урегулирован статьей 35.6 в следующей формулировке: «Каждый имеет право получать вознаграждение за свою работу без какой-либо дискриминации не меньше минимального размера оплаты труда, установленного государством». Правда, государства не ратифицируют, а только признают Декларацию, и поэтому государства не берут на себя обязательств по применению этих положений на местном уровне [1, с. 20; 2, Том I, с. 9]. С другой стороны, социальные права относятся к правам человека 2-го поколения. Реализация этих прав, называемых «позитивными правами», требует гарантированную, спланированную деятельность государства. Именно реализация прав второго поколения зависит от экономики и ресурсов государства. Поэтому по сравнению с гражданскими и политическими правами гарантии их реализации развиты меньше [3, с. 158]. Однако для обеспечения достойного уровня жизни лучше было бы дополнить пункт 6 статьи 35 в соответствии с Декларацией положением следующего содержания: «каждый имеет право на справедливое и удовлетворительное вознаграждение, обеспечивающее достойное человека существование для него самого и его семьи без какой-либо дискриминации». Естественно, что здесь речь идет о лицах, получающих вознаграждение за труд для обеспечения также лиц, находящихся на их иждивении. Например, при получении кредита у какого-либо банка перед выплатой кредитной суммы указываются находящиеся на иждивении члены семьи, и кредит выдается после учета ежемесячных расходов, также вознаграждение за труд должно выплачиваться с учетом членов семьи, находящихся на иждивении лица. Сегодня вознаграждения не меньше минимального размера оплаты труда не хватает на обеспечение существования, и поэтому лучше было бы вместо слов «не меньше минимального размера оплаты труда» закрепить слова «справедливое и удовлетворительное». Правда, понятие справедливое и удовлетворительное является нечеткой формулировкой и может толковаться по-разному. Однако понятия «достойный уровень жизни», «благоприятные условия работы», «гарантированное существование» также являются нечеткими формулировками и толкуются по-разному. Разные авторы пытаются по-разному найти выход из подобных нечетких формулировок.

Однако указанные проблемы можно устранить двумя предлагаемыми ниже путями. Во-первых, сформировать удовлетворительное и справедливое вознаграждение по административно-территориальным единицам. Например, если лицо за свою работу получает вознаграждение в 300 манат, то на эту зарплату он может просуществовать месяц в районе, однако в городе эта зарплата признается настолько маленькой, что не позволяет лицу удовлетворить только свои ежемесячные потребности. Во-вторых, следует ежегодно пересматривать размер удовлетворительного и справедливого вознаграждения в зависимости от экономического развития страны.

Также отметим, что в 1992 году наше государство взяло определенные обязательства в связи с ратификацией одного из основных международных документов – Пакта ООН об экономических, социальных и культурных правах от 1966 года. Согласно статье 7 Пакта участвующие в Пакте государства признают право каждого на справедливые и благоприятные условия труда, включая в частности удовлетворительное существование для них самих и их семей в соответствии с постановлениями настоящего Пакта. А в статье 11 Пакта закреплено право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни [2, с. 1, 13, 15]. Данное право аналогично праву

на обеспечение, закреплённое в статье 25 Всеобщей Декларации Прав Человека. В Азербайджанской Республике принято постановление № 118 Кабмина АР от 23 июня 2005 года «Об утверждении содержания минимальной потребительской корзины в АР» в связи с исполнением Указа Президента АР от 29 декабря 2004 года «О применении Закона АР «О прожиточном минимуме». В постановлении содержание минимальной потребительской корзины установлено с разделением продовольственных продуктов, непродовольственных продуктов, услуг для трудоспособного населения, пенсионеров и детей. Однако в статье 1.03 Закона АР «О прожиточном минимуме» под основными социально-демографическими группами населения понимаются группы населения, отличающиеся по возрастно-половым признакам, социальному положению (трудоспособное население, пенсионеры, инвалиды, дети и др.), что требует отражения в указанном постановлении хотя бы инвалидов [10].

На практике постановление Кабмина АР, принятое в целях регулирования положений, вытекающих из Закона АР «О прожиточном минимуме», направлено на обеспечение достойного уровня жизни людей в стране.

Как видно, сотрудничество Азербайджана с международными организациями обусловило и усовершенствование его законодательной базы, и формирование достаточной практики, что позволило Азербайджану постепенно укрепить свои международные позиции и повысить международный имидж страны.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası. – Qanun nəşriyyatı. – Bakı. – 2009-cü – 100 s.
2. Beynəlxalq sənədlər toplusu. – I cild. – Bakı: Qanun, 2008. – 960 s; II cild. – Bakı: Qanun, 2008. – 904 s; III cild. – Bakı: Qanun, 2008. – 1064 s; IV cild. – Bakı: Qanun, 2008. – 1052 s; V cild. – Bakı: Qanun, 2009. – 1032 s.
3. Əliyev Ə.İ. İnsan hüquqları. – Dərslik. – Bakı, 2013. – 405 s.
4. Süleymanova E., Səfixanlı A., Əliyev Z., AR-nın İnsan hüquqları üzrə müvəkkili (Ombudsman). Azərbaycan Respublikasının iştirakçısı olduğu beynəlxalq konvensiyaların milli qanunvericilikdə təsbiti. – Bakı, 2003. – 58 s.
5. Карташкин В.А., Лукашева Е.А. Международные акты о правах человека // Сборник документов. – М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА – ИНФРА-М), 2002. – 2-е изд., доп. – 944 с.
6. Попов В.Г. Социальная защита населения в регионе: учеб. пос. – Екатеринбург, 1999. – 351 с.
7. Butt M.E., Kübert J. And Schultz Ch.A. Fundamental social rights In Europe. European Parliament, Directorate General for Research. – Working Paper. – Luxembourg, 1999. – 42 p.
8. Council of Europe: European Committee of Social Rights., Digest of the case law of the European Committee of Social Rights. – 1 September 2008. – 373 p
9. European Commission for Democracy through Law, European and US Constitutionalism, Council of Europe. – 2005. – 254 p.
10. Mode of access: http://www.e_qanun.az.
11. Mode of access: <http://www.mfa.gov.az/?options=content&id=119>. – Sosial məsələlər., 03.09.17

Ibragimova A.N.

Dr. Philosophy of Law,
Teacher of the Chair «Constitutional Law»

Rzaeva G.A.

Dr. Philosophy of Law,
lecturer of the UNESCO Chair on Human Rights and Information Law

Faculty of Law
Baku State University
Azerbaijan, Baku

COOPERATION OF THE AZERBAIJAN REPUBLIC WITH INTERNATIONAL ORGANIZATIONS IN SUPPORT OF SOCIAL FUNCTIONS OF THE STATE

As is known to each of us, all states function on the basis of the principle of mutual assistance. One state produces products, another consumes it, one state acts as an investor, and the other takes an investment, or vice versa. Thus, there is no state that remains outside the international environment. International organizations play an indispensable role in establishing various relations between states in the economic, social and political spheres in maintaining peace and security, eliminating poverty, creating mutual economic balance, ensuring human rights, etc. The article describes cooperation with universal and regional international organizations in ensuring the social function of the state and their significance in the formation of national legislation.

Key words: *social function of the state, international organizations, social sphere, ratified international norms, international norms, social function of the state.*